



АРХАНГЕЛЬСКАЯ
ГОРОДСКАЯ
ДУМА

пр. Троицкий, д.60, г.Архангельск, 163000
тел. 606-899, факс 65-16-62
E-mail: gorduma@arhcity.ru; сайт: www.arhcity.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

28.04.2023 № 01-04/326
На № _____ от _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!


На основании пункта 1 статьи 11 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» вношу для рассмотрения на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Архангельской городской Думы на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается депутат Хотеновский Владимир Сергеевич.

- Приложение:
- 1.Текст проекта областного закона.
 - 2.Пояснительная записка к проекту областного закона.
 - 3.Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 - 4.Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 - 5.Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проект областного закона в первом чтении.
 - 6.Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
 - 7.Копия решения городской Думы № 668 от 26 апреля 2023 года.
 - 8.Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,

Председатель городской Думы


В.В. Сырова
Архангельское областное
Собрание депутатов
02.05.2023
Вх.№ 1237/964

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»

Статья 1.

Внести в статью 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 38, 2; 2015, № 19; 2016, № 26; 2018, № 43; 2019, № 8,11,12; 2020, № 16,20) следующие изменения:

В пункте 3:

подпункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) организация деятельности по накоплению, разделённому накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов, в том числе:

- при принятии потребителями решения о переходе на разделённое складирование и накопление твердых коммунальных отходов, в том числе с использованием бестарного способа накопления твердых коммунальных отходов;
- при принятии потребителями решения о переходе на коммерческий учёт твёрдых коммунальных отходов, расчётным путём исходя из количества и объёма контейнеров или иных мусоросборников (пакетов или других ёмкостей, предоставленных региональным оператором или потребителем, в соответствии с договором) в целях оплаты услуг регионального оператора по обращению с отходами;»;

подпункт 11 изложить в следующей редакции:

«11) регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора, в том числе:

- при бестарном способе накопления твердых коммунальных отходов и разделённом складировании и накоплении сухих отходов, применяемом потребителями, если объём накопления твёрдых коммунальных отходов составляет менее 1,1 куб. м. в сутки;
- при разделённом накоплении твёрдых коммунальных отходов которые могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии, могут быть отнесены потребителем к

вторичным ресурсам, подлежащим утилизации, обеспечиваемой потребителями или передаваемых потребителями другим лицам в целях утилизации;»;

подпункт 15 изложить в следующей редакции:

«15) утверждение предельных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе при раздельном способе накопления для всех видов сухих и для смешанных твёрдых коммунальных отходов, собираемых и накапливаемых потребителями, дифференцированных нормативов накопления по категориям объектов на которых образуются отходы для нормативного способа расчётов за услугу регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами и дифференцированных цен (тарифов) по всем видам сухих и смешанных отходов для расчётов за услугу регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, с учётом стимулирующих раздельный сбор и накопление отходов скидок;»;

подпункт 18 изложить в следующей редакции:

«18) утверждение порядка сбора и накопления твёрдых коммунальных отходов, в том числе:

- при применении или переходе потребителей на бестарный и (или) раздельный способ сбора и накопления твёрдых коммунальных отходов;
- при применении или переходе потребителей на количественный (коммерческий) учёт твёрдых коммунальных отходов расчётным путём исходя из количества и объёма контейнеров или иных мусоросборников (пакетов или других ёмкостей, предоставленных региональным оператором или потребителем, в соответствии с договором с региональным оператором);».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»

Необходимость подготовки проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» обусловлена следующими обстоятельствами.

В середине 2022 года у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Архангельской области (далее по тексту – Предприятия) возросли суммы платежей за обращение с твёрдыми коммунальными отходами, образуемыми Предприятиями (далее по тексту – ТКО), что привело к включению этих сумм в себестоимость и, соответственно, к росту цен на товары, услуги и работы, реализуемые Предприятиями. Рост тарифов за обращение с ТКО и изменение расчётных единиц в отношении которых устанавливаются нормы накопления ТКО, даже не смотря на снижение самих нормативов накопления ТКО для Предприятий в марте 2022 года, стали причиной роста платежей.

Ситуация с обращением с ТКО в регионе осложняется сокращением числа полигонов для захоронения отходов и, как следствие, увеличением протяжённости маршрутов перевозок ТКО по межмуниципальным трафикам, а также переполнением действующих полигонов.

Проблемы обращения с ТКО в Архангельской области наиболее эффективно решаются актуализацией и совершенствованием регионального и местного нормирования, в том числе в направлении перевода обращения с ТКО в работу по утилизации отдельных его видов, переводу их во вторичное сырьё. Реализация данных мероприятий не только сократит общее количество ТКО в регионе, но и позволит включить в решение задач по обращению с отходами производства и потребления ресурсы Предприятий.

В марте 2023 года вступили в силу изменения в действующее законодательство, изменяющие систему обращения с отходами производства и потребления. Согласно внесённым изменениям на хозяйствующих субъектах и гражданах возлагается обязанность обеспечивать отдельный сбор и накопление вторичных ресурсов в местах накопления отходов. Кроме того, на Предприятия возложена обязанность передавать вторичные ресурсы специализированным компаниям для утилизации или самостоятельно утилизировать их.

Между тем в Архангельской области у регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на данный момент не получается организовать отдельный сбор ТКО, а муниципальным образованиям обеспечить достаточное количество новых контейнерных площадок для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, образующих отходы производства и не имеющих соответствующих земельных участков для оборудования мест их накопления.

Одной из наиболее действенных мер по исполнению требований федерального законодательства в области утилизации сухих ТКО и сокращению их объемов является отдельный бестарный сбор и накопление основных видов сухих ТКО и введение системы оплаты региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами за отдельно собранные и бестарно накопленные отходы производства.

При этом такие виды отходов производства, как бумага, картон, стекло, пластик, древесные отходы, металлы, резина могут накапливаться в специально оборудованных помещениях (без использования тары) с использованием мешков и пакетов для упаковки и вывозиться по специально согласованным графикам, в том числе силами Предприятий, в места их последующей утилизации.

При таких способах сбора и накопления отходов производства и при условии стандартизации упаковочных ёмкостей и их учёта при перевозке возможно введение коммерческого учёта по объёму ТКО. Такая форма учёта будет являться основой для оплаты за фактически передаваемые региональному оператору объёмы отходов производства и будет исключать переплату Предприятий. Кроме того, введение подобной формы учёта позволит контролировать процесс утилизации отходов производства Предприятиями по их видам и фактические объёмы вторичного сырья, образуемых Предприятиями региона.

С целью организации отдельного сбора и накопления определённых видов ТКО силами Предприятий необходимо в действующем нормативном регулировании предусмотреть для Предприятий возможность изменения условий договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также переход Предприятия на коммерческие условия учёта и оплаты обращения с отходами производства.

При таких условиях необходимо наделить соответствующие исполнительные органы государственной власти региона полномочиями по формированию расценок и тарифов для оплаты обращения с ТКО на условиях коммерческого учёта их объёмов и реформировать систему нормативной оплаты.

Внесение изменений в статью 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» позволит Предприятиям изменять условия договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в части перехода на отдельный сбор и накопление ТКО, в том числе бестарным способом, переходить на количественный учёт сбора, накопления и вывоза отходов производства и внесения платы за утилизацию по его фактическим объемам.

**Председатель
Архангельской городской Думы**

 **В.В. Сырова**

5

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного
закона «Об обращении с отходами производства и потребления на
территории Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Председатель Архангельской
городской Думы**

 **В.В. Сырова**

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в
статью 3 областного закона «Об обращении с отходами производства и
потребления на территории Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» не потребует отмены или изменения иных областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Председатель Архангельской
городской Думы**

 **В.В. Сырова**

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (_____ сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

9



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА
Сорок седьмая сессия двадцать седьмого созыва

Р Е Ш Е Н И Е

от 26 апреля 2023 г. № 668

О законодательной инициативе по внесению проекта областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ "Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области"

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 областного закона от 19.09.2001 № 62-8-ОЗ "О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области" (с изменениями и дополнениями) Архангельская городская Дума **р е ш и л а**:


1. Внести в Архангельское областное Собрание депутатов проект областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ "Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области".

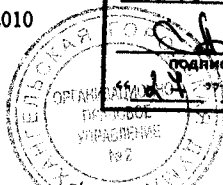
2. Назначить официальным представителем Архангельской городской Думы при рассмотрении в Архангельском областном Собрании депутатов проекта областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ "Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области" Хотеновского Владимира Сергеевича, депутата по избирательному округу № 2.

Председатель городской Думы

 В.В. Сырова

Архангельская городская Дума. 01.08.12.2010

	АРХАНГЕЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА КОПИЯ ВЕРНА
Зам. начальника ОМУ администрации	
подпись (Внегашкина А.А.)	
Ф.И.О.	
26 апреля 2023 г.	



10



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/964 от 02.05.2023

Заключение
на проект областного закона № пз7/964
«О внесении изменений в статью 3 областного закона
«Об обращении с отходами производства и потребления
на территории Архангельской области»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/964 «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Архангельской городской Думой, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается путем внесения изменений уточнить полномочия органов государственной власти Архангельской области в сфере обращения с отходами, установленные в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – федеральный закон № 89-ФЗ) статьей 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 634-38-ОЗ), в части:

1) организации деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) при переходе потребителя на раздельное складирование и накопление ТКО, а также коммерческий учет ТКО расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров или иных мусоросборников;

2) регулирования деятельности региональных операторов при бестарном способе накопления ТКО и раздельном складировании и накоплении сухих отходов при их объеме менее 1.1 куб. м в сутки, а также раздельном накоплении ТКО, которые могут быть отнесены потребителем к вторичным ресурсам;

3) использования для расчетов за услугу регионального оператора дифференцированных нормативов накопления по категориям объектов, на которых образуются отходы, и дифференцированных цен (тарифов) по всем видам сухих и смешанных отходов с учетом стимулирующих раздельный сбор и накопление отходов тарифов;

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 15 » 05 20 23
Вх № 01-02/598 3л.

4) утверждения порядка сбора и накопления ТКО при применении или переходе потребителей на бестарный и (или) отдельный способ накопления ТКО, а также использовании количественного (коммерческого) учета ТКО расчетным путем.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту принятие Проекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Представленные субъектом законодательной инициативы предложения по внесению изменений в статью 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ, касающихся компетенции органов государственной власти Архангельской области в сфере обращения с отходами, являются предметом правового регулирования действующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

Федеральными законами от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и от 21 декабря 2001 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в частности по решению вопросов организации деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО; регулирования деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора.

Федеральным законодательством предусмотрены виды деятельности в области обращения с ТКО, а также предельные, льготные и на услугу регионального оператора тарифы, право установления которых, наряду с нормативами накопления ТКО и их дифференциацией, закреплено за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Указанные положения федеральных законов воспроизведены в действующей редакции статьи 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ.

Детальное регулирование предусмотренных Проектом общественных отношений регламентировано постановлениями Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»), от 3 июня 2016 года № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов», от 04 апреля 2016 года № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и изданным в его развитие приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 года № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов», а также постановлением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 27 декабря 2017 года № 39п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Архангельской области».

Правовое управление полагает, что приведенными нормативными правовыми актами органы государственной власти Архангельской области наделены соответствующими полномочиями в сфере общественных отношений, предусмотренных Проектом.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом настоящего заключения.

Заместитель начальника
правового управления -
начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности



М.В. Ручин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 12.05.2023 № _____
на № пз7/964 от 02.05.2023

Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/964
«О внесении изменений в статью 3 областного закона
«Об обращении с отходами производства и потребления
на территории Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/964 «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – Проект) и сообщает, что к Проекту имеются замечания и предложения.

В статье 1 Проекта в целях устранения замечаний редакционно-технического характера необходимо:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«Внести в пункт 3 статьи 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 38, 2; 2015, № 19; 2016, № 26; 2018, № 43; 2019, № 8, 11, 12; 2020, № 16, 20; 2021, № 28, 30) следующие изменения:»;

абзац второй исключить;

в абзаце третьем слова «подпункт 10» заменить словами «1. Подпункт 10»;

Архангельское областное
Собрание депутатов
«15» 05 2023
8х № 01-02/594 21

в абзаце четвертом:

в дефисе первом знак дефиса «-» исключить и оформить абзацный отступ;

в дефисе втором знак дефиса «-» исключить и оформить абзацный отступ, точку с запятой после закрывающей кавычки заменить точкой;

в абзаце пятом слова «подпункт 11» заменить словами «2. Подпункт 11»;

в абзаце шестом:

в дефисе первом знак дефиса «-» исключить и оформить абзацный отступ;

в дефисе втором знак дефиса «-» исключить и оформить абзацный отступ, точку с запятой после закрывающей кавычки заменить точкой;

в абзаце седьмом слова «подпункт 15» заменить словами «3. Подпункт 15»;

в абзаце восьмом точку с запятой после закрывающей кавычки заменить точкой;

в абзаце девятом слова «подпункт 18» заменить словами «4. Подпункт 18».

В редакции подпунктов 10, 11, 15 и 18 пункта 3 статьи 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области», предлагаемой Проектом, требуется:

уточнить терминологию и устранить смысловую неопределенность (в частности, в формулировках «организация деятельности по накоплению, раздельному накоплению»; «раздельное складирование и накопление»; «коммерческий учёт», «количественный (коммерческий) учёт»; «в соответствии с договором», «в соответствии с договором с региональным оператором»; «в целях оплаты услуг регионального оператора по обращению с отходами»; «с учётом стимулирующих раздельный сбор и накопление отходов скидок»);

исправить пунктуационные ошибки («могут быть отнесены потребителем к вторичным ресурсам, подлежащим утилизации, обеспечиваемой потребителями(,) или»; «дифференцированных нормативов накопления по категориям объектов(,) на которых образуются отходы(,) для нормативного способа расчётов за услугу регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами»).

К представленному Проекту имеются замечания грамматического характера и предложения, направленные на совершенствование технического оформления.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы



И.В. Киршина